



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
Пачелмского района

ул. Драгунова, 75, р.п. Пачелма,
Пензенская область, 442100



И.о. директора МУ ДО ДДТ

Шишикиной С.Н.

ул. Кирова, д. 42, р.п. Пачелма,
Пачелмский район, Пензенская
область, 442100

23.06.2025 № 7-20-2025/Прдп233-25-20560027

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства

Прокуратурой района на основании решения о проведении проверки от 20.05.2025 № 22 проведена проверка соблюдения МУ ДО ДДТ требований трудового законодательства, в ходе которой установлено следующее.

В силу части 2 статьи 22 Трудового кодекса РФ работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права; обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда.

Согласно абзацам 1, 3 статьи 214 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников.

В том числе обязанность по обеспечению безопасности работников заключается в приобретении за счет собственных средств и выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств, прошедших подтверждение соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с требованиями охраны труда и установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

В соответствии с частями 1, 2, 4, 5 статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации для защиты от воздействия вредных и (или) опасных факторов производственной среды и (или) загрязнения, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях, работникам бесплатно выдаются средства индивидуальной защиты и смывающие средства, прошедшие

АМ № 001481

Прокуратура Пачелмского района Пензенской
области
№ 7-20-2025/Прдп233-25-20560027

лх 42.

подтверждение соответствия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Средства индивидуальной защиты включают в себя специальную одежду, специальную обувь, дерматологические средства защиты, средства защиты органов дыхания, рук, головы, лица, органа слуха, глаз, средства защиты от падения с высоты и другие средства индивидуальной защиты, требования к которым определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Нормы бесплатной выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств работникам устанавливаются работодателем на основании единых Типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств с учетом результатов специальной оценки условий труда, результатов оценки профессиональных рисков, мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного представительного органа работников (при наличии такого представительного органа).

Работодатель за счет своих средств обязан в соответствии с установленными нормами обеспечивать своевременную выдачу средств индивидуальной защиты, их хранение, а также стирку, химическую чистку, сушку, ремонт и замену средств индивидуальной защиты.

Единые типовые нормы выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств, утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 29.10.2021 № 767н (далее – Типовые нормы).

Согласно пункту 4932 приложения № 1 Типовых норм выдача средств индивидуальной защиты по профессии уборщик производственных и служебных помещений подлежит обеспечению следующими средствами индивидуальной защиты: костюм для защиты от механических воздействий (истирания) – 1 шт.; обувь специальная для защиты от механических воздействий (ударов) и от скольжения – 1 шт.; перчатки для защиты от механических воздействий (истирания) – 12 шт.; головной убор для защиты от общих производственных загрязнений – 1 шт.

В нарушение указанных требований уборщики служебных помещений МУ ДО ДДТ Кутасина Н.В. и Саблина Н.В. не обеспечены вышеуказанными средствами индивидуальной защиты.

Согласно пункту 4732 приложения № 1 Типовых норм сторож подлежит обеспечению средствами индивидуальной защиты: одежда специальная защитная (костюм для защиты от механических воздействий (истирания) - 1 шт., пальто, полупальто, плащ для защиты от воды - 1 шт. на 2 года), средства защиты ног (обувь специальная для защиты от механических воздействий (истирания) - 1 пара), средства защиты рук (перчатки для защиты от механических воздействий (истирания) - 12 пар), средства защиты головы (головной убор для защиты от общих производственных загрязнений - 1 шт.).

В нарушение указанных требований сторожа МУ ДО ДДТ Чернов Е.В., Астраханцев С.Г., Сидякин С.П. не обеспечены вышеуказанными средствами индивидуальной защиты.

Данные средства индивидуальной защиты относятся к 1 классу в зависимости от степени риска причинения вреда работнику.

Таким образом, указанное свидетельствует о нарушении государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 данной статьи и частью 3 статьи 11.23 данного Кодекса.

Согласно абзацам 11, 15 части 3 статьи 214 Трудового кодекса РФ работодатель обязан обеспечить: обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда; недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения по охране труда, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверки знания требований охраны труда, обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний.

В соответствии с абзацем 3 части 1 статьи 76 Трудового кодекса РФ, работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника непрошедшего в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда.

В силу статьи 219 Трудового кодекса РФ обучение по охране труда - процесс получения работниками, в том числе руководителями организаций, а также работодателями - индивидуальными предпринимателями знаний, умений, навыков, позволяющих формировать и развивать необходимые компетенции с целью обеспечения безопасности труда, сохранения жизни и здоровья. Работники, в том числе руководители организаций, и работодатели - индивидуальные предприниматели обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда.

Обучение по охране труда предусматривает получение знаний, умений и навыков в ходе проведения: инструктажей по охране труда; стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников); обучения по оказанию первой помощи пострадавшим; обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты; обучения по охране труда у работодателя, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, или в организациях, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда.

В силу пункта 33 Правил обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12. 2021 № 2464 (далее – Правила), обучение по

оказанию первой помощи пострадавшим проводится в отношении следующих категорий работников:

- а) работники, на которых приказом работодателя возложены обязанности по проведению инструктажа по охране труда, включающего вопросы оказания первой помощи пострадавшим, до допуска их к проведению указанного инструктажа по охране труда;
- б) работники рабочих профессий;
- в) лица, обязанные оказывать первую помощь пострадавшим в соответствии с требованиями нормативных правовых актов;
- г) работники, к трудовым функциям которых отнесено управление автотранспортным средством;
- д) работники, к компетенциям которых нормативными правовыми актами по охране труда предъявляются требования уметь оказывать первую помощь пострадавшим;
- е) председатель (заместители председателя) и члены комиссий по проверке знания требований охраны труда по вопросам оказания первой помощи пострадавшим, лица, проводящие обучение по оказанию первой помощи пострадавшим, специалисты по охране труда, а также члены комитетов (комиссий) по охране труда;
- ж) иные работники по решению работодателя.

В силу пункта 36 Правил продолжительность программы обучения работников по оказанию первой помощи пострадавшим составляет не менее 8 часов в случае организации самостоятельного процесса обучения по этому виду обучения. Программы обучения по оказанию первой помощи пострадавшим содержат практические занятия по формированию умений и навыков оказания первой помощи пострадавшим в объеме не менее 50 процентов общего количества учебных часов.

Практические занятия проводятся с применением технических средств обучения и наглядных пособий. Актуализация программы обучения работников оказанию первой помощи пострадавшим осуществляется в случаях, указанных в пунктах 50 и 51 Правил. Вновь принимаемые на работу работники, а также работники, переводимые на другую работу, проходят обучение по оказанию первой помощи пострадавшим в сроки, установленные работодателем, но не позднее 60 календарных дней после заключения трудового договора или перевода на другую работу соответственно. Обучение по оказанию первой помощи пострадавшим проводится не реже одного раза в 3 года.

В ходе проверки было установлено, что с уборщиками служебных помещений Кутасиной Н.В. (прием на работу 01.10.2013), Саблиной Н.В. (прием на работу 15.01.2024), сторожами Черновым Е.В. (прием на работу 25.01.2022), Астраханцевым С.Г. (прием на работу 10.01.2023), Сидякиным С.П. (прием на работу 01.11.2024) не проведено обучение по оказанию первой помощи пострадавшим и проверка знаний.

Таким образом, вышеуказанные работники допущены к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения по

оказанию первой помощи пострадавшим, что является нарушением действующего законодательства.

Частью 1 статьи 129 Трудового кодекса РФ установлено, что заработная плата (оплата труда работника) – вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

В силу статьи 132 Трудового кодекса РФ, заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Запрещается какая бы то ни было дискриминация при установлении и изменении условий оплаты труда.

В соответствии с частью 6 статьи 136 Трудового кодекса РФ заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца. Конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовым договором не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена.

В соответствии со статьей 236 Трудового кодекса Российской Федерации при нарушении работодателем установленного срока соответственно выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику, работодатель обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной сто пятидесятой действующей в это время ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от начисленных, но не выплаченных в срок сумм и (или) не начисленных своевременно сумм в случае, если вступившим в законную силу решением суда было признано право работника на получение неначисленных сумм, за каждый день задержки начиная со дня, следующего за днем, в который эти суммы должны были быть выплачены при своевременном их начислении в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашением, локальным нормативным актом, трудовым договором, по день фактического расчета включительно. При неполной выплате в установленный срок заработной платы и (или) других выплат, причитающихся работнику, размер процентов (денежной компенсации) исчисляется из фактически не выплаченных в срок сумм.

Размер выплачиваемой работнику денежной компенсации может быть повышен коллективным договором, локальным нормативным актом или трудовым договором. Обязанность по выплате указанной денежной компенсации возникает независимо от наличия вины работодателя.

В ходе проверочных мероприятий установлено, что в МУ ДО ДДТ установлены сроки выплаты заработной платы - 15 и 30 числа каждого месяца.

Вместе с тем, согласно представленным МУ ДО ДДТ Пачелмского района документам заработная плата за первую половину января 2025 года выплачена работникам Астраханцеву С.Г., Сидякину С.П., Кутасиной Н.В., Саблиной Н.В., Чернову Е.В., Куманиной С.А., Шошиной Л.А. 16.01.2025.

Документы, подтверждающие начисление и выплату компенсации за нарушение сроков выплаты заработной платы за первую половину января 2025 года в ходе проверки не представлены.

Также на работодателя возлагается обязанность по обеспечению безопасности работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также эксплуатации применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

В том числе обязанность по обеспечению безопасности работников заключается в приобретении за счет собственных средств и выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств, прошедших подтверждение соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с требованиями охраны труда и установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

В соответствии с частью 3 статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации средства индивидуальной защиты включают в себя специальную одежду, специальную обувь, дерматологические средства защиты, средства защиты органов дыхания, рук, головы, лица, органа слуха, глаз, средства защиты от падения с высоты и другие средства индивидуальной защиты, требования к которым определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

В соответствии пунктом 4732 Единых типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств, утвержденных приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 767н (далее – Приказ № 767н), сторож обеспечивается следующими средствами индивидуальной защиты: одежда специальная защитная - жилет сигнальный повышенной видимости и др.

Пунктом 2 технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 878 (далее - ТР ТС 019/2011), установлено, что ТР ТС 019/2011 разработан с целью установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к средствам индивидуальной защиты, обеспечения свободного перемещения средств индивидуальной защиты, выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

Пунктом 1.3 ТР ТС 019/2011 установлено, что под безопасностью средств индивидуальной защиты понимается: отсутствие недопустимого воздействия на

человека и окружающую среду, обусловленного использованием средств индивидуальной защиты, в том числе воздействием материалов, из которых они изготовлены; обеспечение безопасности человека при воздействии на него вредных (опасных) факторов в процессе эксплуатации средств индивидуальной защиты, перечисленных ниже: механические воздействия и общие производственные загрязнения; вредные химические вещества; ионизирующие и неионизирующие излучения; воздействие повышенной (пониженной) температуры; воздействие электрического тока, электрических и электромагнитных полей; воздействие биологических факторов (микроорганизмы, насекомые); пониженная видимость.

Пунктом 4.1 ТР ТС 019/2011 определено, что средства индивидуальной защиты должны быть разработаны и изготовлены таким образом, чтобы при применении их по назначению и выполнении требований к эксплуатации и техническому обслуживанию они обеспечивали: необходимый уровень защиты жизни и здоровья человека от вредных и опасных факторов; отсутствие недопустимого риска возникновения ситуаций, которые могут привести к появлению опасностей; необходимый уровень защиты жизни и здоровья человека от опасностей, возникающих при применении средств индивидуальной защиты.

Пунктом 5.6 ТР ТС 019/2011 установлено, что средства индивидуальной защиты в зависимости от степени риска причинения вреда пользователю (класса) подлежат подтверждению соответствия согласно формам, приведенным в приложении № 4 к ТР ТС 019/2011.

Пунктом 41 раздела 7 приложения № 4 ТР ТС 019/2011 одежда специальная сигнальная повышенной видимости, относится к 2 классу в зависимости от степени риска причинения вреда работнику.

В нарушение указанных требований сторожа МУ ДО ДДТ Чернов Е.В., Астраханцев С.Г., Сидякин С.П. не обеспечены одеждой специальной сигнальной повышенной видимости.

Таким образом, указанное свидетельствует о нарушении норм ТР ТС 019/2011, Приказа № 767н при обеспечении средствами индивидуальной защиты работников МУ ДО ДДТ.

В соответствии с абзацем 8 части 2 статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что обязательным для включения в трудовой договор является условие: условия труда на рабочем месте. Вместе с тем в ходе изучения трудовых договоров установлено, что в трудовом договоре № 6 от 01.11.2024 с Сидякиным С.П. не содержатся положения об условиях труда на рабочем месте.

Частями 1,2 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – Федеральный закон № 426) установлено, что специальная оценка условий труда является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса (далее также - вредные и (или) опасные производственные факторы) и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения

их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

По результатам проведения специальной оценки условий труда устанавливаются классы (подклассы) условий труда на рабочих местах.

Пунктом 5 статьи 15 установлено, что работодатель организует ознакомление работников с результатами проведения специальной оценки условий труда на их рабочих местах под роспись в срок не позднее чем тридцать календарных дней со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда. В указанный срок не включаются периоды временной нетрудоспособности работника, нахождения его в отпуске или командировке, периоды междувахтового отдыха.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что работники с результатами проведения специальной оценки условий труда на их рабочих местах не ознакомлялись и не расписывались.

Пунктом «м» части 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании Российской Федерации» образовательные организации обеспечивают доступность и открытость информации о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе, по профессии, специальности, направлению подготовки, научной специальности (на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 565-ФЗ) государство оказывает содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников.

Пунктом 1 статьи 17 Федерального закона № 565-ФЗ установлено, что Единая цифровая платформа в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее - единая цифровая платформа) является федеральной государственной информационной системой, осуществляющей решение следующих задач: содействие занятости населения, в том числе посредством размещения информации о работодателях, испытывающих потребность в работниках, наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, гражданах, стремящихся найти работу, информации о потребности в выполнении работ и (или) оказании услуг по договорам гражданско-правового характера.

Пунктом 2 части 2 статьи 17 Федерального закона № 565-ФЗ единая цифровая платформа позволяет работодателям предоставить в государственную службу занятости информацию в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

Согласно пункту 6 части 1 статьи 53 Федерального закона № 565-ФЗ работодатель обязан информировать государственную службу занятости о свободных рабочих местах и вакантных должностях, в том числе о потребности в их замещении.

Согласно части 2 статьи 53 Федерального закона № 565-ФЗ работодатели обязаны информировать государственную службу занятости посредством размещения информации, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, на единой цифровой платформе или на иных информационных ресурсах, на которых может размещаться такая информация в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Указанная информация, предоставляется работодателями в государственную службу занятости по формам, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения. Работодатели обеспечивают полноту, достоверность и актуальность информации.

Информация, предусмотренная частью 1 статьи 53 Федерального закона № 565-ФЗ, предоставляется работодателями в государственную службу занятости по формам, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения.

Работодатели обеспечивают полноту, достоверность и актуальность информации, предусмотренной частью 1 настоящей статьи.

Частью 6 статьи 53 Федерального закона № 565-ФЗ установлено, что в случае наличия свободных рабочих мест и вакантных должностей работодатель обязан проинформировать государственную службу занятости в течение пяти рабочих дней со дня появления свободных рабочих мест и вакантных должностей, а об изменении указанной информации - в течение пяти рабочих дней со дня возникновения изменений.

Проверкой установлено, что в нарушение вышеуказанных требований законодательства СУ ДО ДДТ ежемесячная информация о наличии свободных мест и вакантных должностях «педагог дополнительного образования» 2 ставки, в Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Пачелмского района Пензенской области» не представлялась.

Выявленные нарушения являются недопустимыми поскольку нарушают законные права и интересы граждан в части получения дополнительных гарантий права на труд и социальную защиту от безработицы, а также получения открытой информации об образовательном учреждении.

Статьей 214 Трудового кодекса установлено, что работодатель обязан проводить систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку. В ходе надзорной деятельности установлено, что МУ ДО ДДТ оценка и анализ профессиональных рисков не проводился.

Названные нарушения стали возможными по причине не надлежащего исполнения обязанностей лицами, ответственными за данное направление

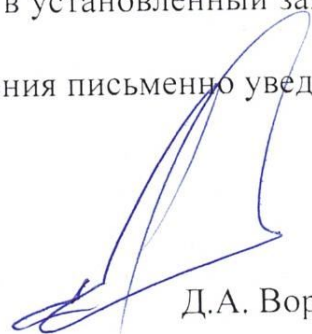
работы, а также отсутствие должного контроля со стороны руководства МУ ДО ДДТ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Пачелмского района, принять конкретные меры по устранению допущенного нарушения закона, его причин и условий, ему способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенном нарушении.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом срок.
4. О дне и времени рассмотрения представления письменно уведомить прокуратуру района.

Прокурор района
советник юстиции



Д.А. Воронков

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 203213900564843355954824568531281433305066908390

Владелец Макеева Марина Сергеевна

Действителен с 09.10.2024 по 09.10.2025